



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 25.02.2019 № 02-13/36  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

19.08.2019 № 08-20/57

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр образования и науки Архангельской области Котлов Сергей Александрович.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

10 02 2019  
13. + д.м.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области



А.В. Алсуфьев



# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области»

#### Статья 1.

Внести в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13; 2015, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21; 2016, № 24, 26, 28, 29, 30; 2017, № 34, 38; 2018, № 42, 45, 1, 2, 4) следующие изменения:

1. Статью 9 дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1) устанавливает размер и порядок предоставления денежной выплаты взамен двухразового питания в дни учебных занятий обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;».

2. В статье 10:

1) подпункт 24 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«24) утверждает порядок (методику) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными образовательными организациями Архангельской области, государственными профессиональными образовательными организациями Архангельской области, а также государственными организациями Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимися в его ведении, и корректирующих коэффициентов к ним;»;

2) подпункт 8 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«8) утверждают порядки (методики) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными подведомственными бюджетными и автономными учреждениями Архангельской области и корректирующих коэффициентов к ним;».

3. В статье 28:

1) дополнить новым пунктом 3 следующего содержания:

«3. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, имеют право на получение денежной выплаты взамен двухразового питания в дни учебных занятий за счет бюджетных ассигнований областного бюджета. Размер и порядок предоставления такой денежной выплаты устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.»;

2) пункт 3 считать пунктом 4.

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений**  
**в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – законопроект) обусловлена следующими обстоятельствами.

1. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Согласно части 2 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

На практике нередко обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации. В связи с этим обучение таких обучающихся организуется образовательными организациями на дому на основании заключений медицинских организаций. Это обусловлено частью 5 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также для детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение может быть организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации является заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей).

По состоянию на 1 сентября 2018 года в Архангельской области количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, составило 224 человека.

Частью 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В письме Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации

от 14 января 2016 года № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» дано разъяснение положений части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ. По мнению данного Департамента, дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в данной сфере установлено, что субъекты Российской Федерации предоставляют денежные выплаты взамен двухразового питания в дни учебных занятий обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации (к примеру, Камчатский край, Сахалинская, Тульская области).

В настоящее время в Архангельской области обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются только бесплатным двухразовым питанием. Компенсация за питание в денежном эквиваленте не предоставляется.

Законопроектом предлагается обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, предоставлять денежную выплату взамен двухразового питания в дни учебных занятий за счет бюджетных ассигнований областного бюджета. Правительство Архангельской области утверждает размер и порядок предоставления такой денежной выплаты.

Указанное изменение законопроекта позволит в полной мере реализовать в Архангельской области положения части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. В соответствии с подпунктом 24 пункта 1 статьи 10 областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» (далее – областной закон № 712-41-ОЗ) министерство образования и науки Архангельской области (далее – министерство) наделено полномочиями по разработке примерных нормативов штатной численности государственных образовательных организаций Архангельской области, находящихся в его ведении.

Согласно части 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют нормативы, нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных

государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено статьей 99 Федерального закона № 273-ФЗ.

Постановлением Правительства Архангельской области от 18 августа 2015 года № 338-пп утверждено Положение о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий (далее – Положение).

В соответствии с абзацем третьим пункта 26 Положения порядок (методика) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентов к ним утверждается постановлением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего полномочия учредителя, по согласованию с министерством финансов Архангельской области.

Согласно пунктам 16 – 19 Положения:

1) базовый норматив затрат на оказание государственной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, и базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги;

2) базовый норматив затрат рассчитывается исходя из затрат, необходимых для оказания государственной услуги, с соблюдением показателей качества оказания государственной услуги, а также показателей, отражающих отраслевую специфику государственной услуги (содержание, условия (формы) оказания государственной услуги), установленных в общероссийском перечне и (или) региональном перечне, отраслевой корректирующий коэффициент при которых принимает значение, равное единице;

3) при определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами,



стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере;

4) в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включаются:

затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания государственной услуги с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи);

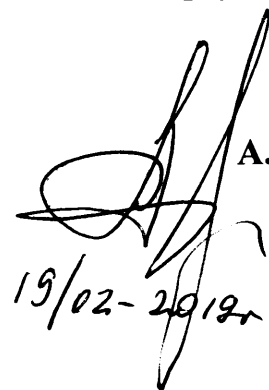
иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги.

Исходя из смысла пунктов 16 – 19 Положения при определении базового норматива затрат на оказание государственных услуг определяется, в том числе, также норматив штатной численности государственных учреждений Архангельской области, находящихся в ведении соответствующего исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть вместо полномочия министерства по разработке примерных нормативов штатной численности государственных образовательных организаций Архангельской области полномочие министерства по утверждению порядка (методики) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными образовательными организациями Архангельской области, государственными профессиональными образовательными организациями Архангельской области, а также государственными организациями Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимися в ведении министерства, и корректирующих коэффициентов к ним.

Аналогичные изменения предлагается предусмотреть в отношении иных исполнительных органов государственной власти в сфере образования.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
19/02-2019г  
А.В. Алсуфьев

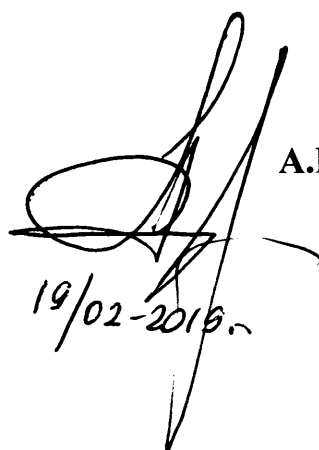
**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – законопроект) предлагается обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, предоставлять денежные выплаты взамен двухразового питания в дни учебных занятий за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, а Правительство Архангельской области наделить полномочием по утверждению размера и порядка предоставления таких денежных выплат.

Финансовые средства на реализацию указанных изменений законопроекта предусмотрены в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 декабря 2012 года № 463-пп, в размере 3 713 000,00 рублей ежегодно.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета в 2019 году в связи с тем, что реализация его положений будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных для министерства образования и науки Архангельской области областным законом от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
А.В. Алсуфьев  
19/02-2019.

## **Перечень**

**областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» потребует внесения изменений в:

постановление Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года № 120-пп «Об утверждении положения о министерстве образования и науки Архангельской области»;

Порядок обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2014 года № 140-пп.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



19/02-2019г

**А.В. Алсуфьев**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (шестая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об образовании в Архан-  
гельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/81 от 20.02.2019

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «Об образовании**  
**в Архангельской области»**

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», связанные с:

- предоставлением обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Архангельской области, обучение которых организовано на дому в соответствии с заключением государственной медицинской организации, права на получение денежной выплаты взамен двухразового питания в дни учебных занятий за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, размер которой и порядок ее предоставления устанавливаются постановлением Правительством Архангельской области;
- наделением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере образования полномочием по утверждению порядка (методики) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными образовательными организациями Архангельской области, государственными профессиональными образовательными организациями Архангельской области, государственными организациями Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимися в его ведении, и корректирующих коэффициентов к ним;
- наделением иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции полномочием по утверждению порядков (методик) расчетов значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными подведомственными бюджетными и автономными учреждениями Архангельской области и корректирующих коэффициентов к ним.

В соответствии с пунктом 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с

*12.02.2019*  
31.

ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В пояснительной записке к Проекту содержится ссылка на письмо Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 января 2016 года № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому», в котором разъясняется, что «согласно части 7 статьи 79 Закона обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте».

Таким образом, имеется возможность предположить, что в настоящее время на основании указанного письма Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации допускается предоставление денежной выплаты взамен двухразового питания.

Для сведения сообщаем, что постановлением Правительства Архангельской области от 11 декабря 2018 года № 588-пп «О внесении изменений в Порядок обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области, государственных организациях Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» установлен размер денежной выплаты исходя из нормы обеспечения питанием в размере 112 рублей в день.

Согласно части 2 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 указанного Федерального закона, нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных данным Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено статьей 99 Федерального

закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин

И.В. Худякова  
(8182) 21 59 57





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 25 февраля 2019 года № \_\_\_  
на № пз7/81 от 20 февраля 2019 года

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об образовании в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина  
(8182) 21 56 28

25.02.19  
01.02/234  
1.